

GECA 19/2024 SCHEDA TECNICA: SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA SPECIALISTICA DI CARATTERE GIURIDICO, TECNICO ED ECONOMICO PER IL TPL E LA NAVIGAZIONE INTERNA IN DUE LOTTI:

LOTTO 1: ASSISTENZA TECNICA GIURIDICA ED ECONOMICA NELL'AMBITO DEL TPL;

LOTTO 2: ASSISTENZA TECNICA GIURIDICA AMBITO NAVIGAZIONE.

Oggetto e descrizione del servizio	<p>Il Servizio richiesto deriva dalla necessità di disporre di un'assistenza tecnica giuridico-economica su ampi temi trasversali essenziali alla completa attuazione ed aggiornamento della riforma regionale (l.r. 6/2012) e nazionale per il settore del Trasporto Pubblico Locale (TPL).</p> <p>L'oggetto del Servizio è quindi costituito da:</p> <p>LOTTO 1: ASSISTENZA TECNICA, GIURIDICA, ECONOMICA NELL'AMBITO DEL TPL</p> <p>AMBITO GIURIDICO:</p> <ol style="list-style-type: none">1. assistenza giuridica relativamente alle tematiche del TPL;2. collaborazione alla predisposizione di proposte di modifica della l.r. 6/2012 nonché della normativa nazionale, ivi inclusi i provvedimenti adottati dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) e regionale, e inoltre dei regolamenti regionali relativi agli ambiti di trasporto pubblico locale di linea e non di linea, con particolare riguardo alle tematiche inerenti il noleggio con conducente con autobus, con autovettura e con natante, il servizio taxi del bacino aeroportuale, il cabotaggio per i servizi transfrontalieri, anche mediante la partecipazione agli incontri con i diversi stakeholders interessati;3. supporto e approfondimento in tema di agevolazioni tariffarie, con particolare riguardo agli aspetti normativi e sanzionatori.4. analisi e produzione di documentazione relativa ai temi inerenti al trasporto pubblico locale trattati sia in ambito regionale che in tavoli nazionali di settore, con approfondimento dei profili giuridici.5. Supporto nell'analisi e nella predisposizione della documentazione giuridica inerente eventuali ricorsi da parte delle aziende di trasporto pubblico locale o delle Agenzie per il TPL o delle Associazioni di categoria, che implicino la necessità di definire il quadro normativo o economico aziendale.6. supporto agli uffici regionali competenti nella preparazione degli incontri periodici con i Direttori delle Agenzie per il TPL per approfondimenti di tematiche inerenti alle loro specifiche competenze, con particolare riferimento all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale.7. assistenza giuridica relativamente agli aspetti di regolazione, tariffari e di costi connessi alla disciplina dei beni essenziali di cui all'art. 23 della l.r. 6/2012 e dei servizi degli impianti a fune di trasporto pubblico locale. <p>AMBITO ECONOMICO:</p>
---	---

1. verifica, e controllo sia del sistema regionale TPLombardia, sia della piattaforma nazionale dell'Osservatorio Nazionale sul Trasporto Pubblico Locale, anche al fine di supportare con analisi, la partecipazione dei rappresentanti regionali ai tavoli di confronto fra lo Stato e le Regioni;
2. assistenza specialistico-economica nella definizione e attuazione di misure connesse a stati emergenziali e loro conseguenze (es. aumento carburanti);
3. analisi dei bilanci aziendali, business plan e piani economici per la definizione dei PEF per i prossimi affidamenti da parte delle Agenzie TPL, che potranno interessare tutto il bacino o parte di esso;
4. rielaborazioni di dati economico-trasportistici e simulazioni ai fini dell'aggiornamento dei criteri di riparto tra i bacini territoriali delle risorse per il trasporto pubblico locale di cui alla DGR n.7644 del 28 dicembre 2017;
5. analisi e produzione di documentazione relativa ai temi inerenti al trasporto pubblico locale trattati sia in ambito regionale che in tavoli nazionali di settore, con approfondimento dei profili economici;
6. analisi e predisposizione della documentazione economica inerente eventuali ricorsi da parte delle aziende di trasporto pubblico locale o delle Agenzie per il TPL o delle Associazioni di categoria, che implicino la necessità di definire il quadro normativo o economico aziendale.
7. assistenza giuridico-economico relativamente agli aspetti di regolazione, tariffari e di costi connessi alla disciplina dei beni essenziali di cui all'art. 23 della l.r. 6/2012 e dei servizi degli impianti a fune di trasporto pubblico locale.

LOTTO 2 ASSISTENZA TECNICA GIURIDICA AMBITO NAVIGAZIONE

1. assistenza giuridica relativamente alle tematiche della navigazione interna con gli adeguati approfondimenti circa le rispettive competenze dello Stato, della Regione, nonché degli enti gestori del demanio (Autorità di Bacino lacuale, AIPO, Province, Consorzio Est Ticino Villoresi) per disciplinare correttamente le reciproche rispettive funzioni e compiti:
 - revisione e aggiornamento della classificazione delle vie navigabili;
 - definizione delle regole di circolazione nautica per tutte le vie navigabili;
 - revisione del regolamento della segnaletica della navigazione interna e relative sanzioni in caso di violazioni;
 - supporto nei rapporti con l'Intesa Interregionale per l'esercizio delle funzioni amministrative regionali in materia di navigazione interna sul fiume Po e idrovie collegate, con particolare riferimento rispetto ai GDL istituiti sui 3 punti precedenti;
 - vigilanza e sicurezza della navigazione (laghi, fiumi e Navigli);
 - supporto circa le proposte di regionalizzazione dei servizi di navigazione sui Laghi;
 - supporto circa le attività di controllo e conseguenti attività sanzionatorie relative al servizio di navigazione pubblica di linea sui Navigli;
 - supporto allo sviluppo del prossimo bando per l'affidamento dei servizi di navigazione pubblica sui Navigli;

	<ul style="list-style-type: none"> - supporto in merito agli aspetti normativi connessi agli interventi sul demanio lacuale, idroviario e sistema dei Navigli, ai fini di tutelare la navigazione di linea e non di linea e di non comprometterne la sicurezza. <ol style="list-style-type: none"> 2. Supporto per le analisi e la predisposizione di proposte giuridiche di regolamentazione inerenti al diporto commerciale, la circolazione nautica sulle vie navigabili interne, anche con riferimento agli ambiti sottoposti a specifiche tutele oltre a assistenza giuridica legata a tematiche inerenti il demanio della navigazione. 3. Supporto nella preparazione degli incontri periodici con autorità demaniali (es. Direttori Autorità di Bacino lacuali), per approfondimenti di tematiche inerenti alle loro specifiche competenze.
Sedi di esecuzione del servizio	<p>LOTTO 1 E LOTTO 2</p> <p>Il servizio dovrà essere svolto presso la sede dell'aggiudicatario, e/o da remoto tramite collegamenti telematici oppure, in accordo con gli uffici regionali competenti potrà essere svolto, in caso di necessità, in presenza presso gli uffici regionali competenti, concordando sempre le modalità con l'Amministrazione committente.</p> <p>ONERI A CARICO DEL FORNITORE</p> <p>Al fine di assolvere compiutamente al servizio, inoltre, dovrà essere assicurata, con oneri a carico dell'aggiudicatario, la strumentazione informatica, i collegamenti internet e telefonici, nonché l'eventuale mobilità dei referenti giuridico/economici.</p>
Prodotti e relative tempistiche	<p>LOTTO 1</p> <p>L'attività di assistenza si articolerà nell'arco di 18 mesi, e dovrà essere documentata, per ognuno dei temi oggetto del servizio, attraverso tre report periodici di stato di avanzamento (scadenze: 6 mesi e 12 mesi dalla sottoscrizione del contratto) e una relazione finale.</p> <p>La reportistica sui temi oggetto del servizio, in relazione agli ambiti di attività (Giuridico, Economico), dovrà essere riferita ai seguenti prodotti correlati:</p> <p>AMBITO GIURIDICO:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Contenuti a supporto dello sviluppo da parte degli uffici regionali competenti di proposte di atti normativi, regolamentari e amministrativi, nonché supporto alla stesura di pareri e proposte di modifiche di atti regionali e nazionali; 2. Supporto alla Struttura regionale competente nell'Esame e valutazione dei provvedimenti adottati dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) in materia di trasporto pubblico locale; 3. Supporto nell'Analisi, produzione di documentazione relative ai temi trattati ai tavoli nazionali di settore (MIMS, ART, Coordinamento e Commissione interregionale della Conferenza delle Regioni).

	<p>4. analisi e pareri in relazione alla documentazione prodotta per l'affidamento dei servizi da parte delle Agenzie TP;</p> <p>AMBITO ECONOMICO: Supporto alla struttura regionale competente nelle seguenti attività:</p> <ol style="list-style-type: none"> Analisi e osservazioni sulle norme di settore nei loro riflessi economici; simulazioni e analisi sul riparto FNT e delle risorse concesse a seguito di eventi emergenziali; documentazione a supporto della revisione della normativa regionale in materia di risorse finanziarie di parte corrente e investimenti; analisi economico finanziaria connessa alla gestione dei contenziosi; analisi dei bilanci aziendali, business plan e Piani economici, anche mediante l'applicazione di modelli di simulazione e metodi statistici; supporto ad analisi, controllo e rielaborazione, calcolo dei parametri di performance e indicatori di efficacia del TPL, ivi incluse le attività connesse ai dati caricati nel sistema TPLombardia e nell'Osservatorio Nazionale. <p>LOTTO 2</p> <p>L'attività di assistenza si articolerà nell'arco di 18 mesi, e dovrà essere documentata, per ognuno dei temi oggetto del servizio, attraverso tre report periodici di stato di avanzamento (scadenze: 6 mesi e 12 mesi dalla sottoscrizione del contratto) e una relazione finale.</p> <p>La reportistica sui temi oggetto del servizio dovrà essere riferita in particolare ai seguenti prodotti correlati:</p> <ol style="list-style-type: none"> Contenuti a supporto dello sviluppo da parte degli uffici regionali competenti di proposte di atti normativi, regolamentari e amministrativi, nonché supporto alla stesura di pareri e proposte di modifiche di atti regionali, e nazionali;
Team di lavoro	<p>LOTTO 1</p> <p>L'aggiudicatario dovrà assicurare, per tutto il periodo di vigenza del contratto, un Gruppo di Lavoro che dovrà rispettare (per numerosità e qualificazione specifica delle risorse) la configurazione di seguito indicata:</p> <ul style="list-style-type: none"> n. 1 senior laureato in discipline giuridiche, con esperienza professionale in materia di TPL e di appalti pubblici e contrattualistica non inferiore ad anni 5; n. 1 senior, laureato in discipline economiche, con esperienza professionale non inferiore ad anni 5 in attività di analisi economica e trasportistica di flussi di dati, analisi dei bilanci aziendali o gruppi societari; <p>Complessivamente è richiesta una disponibilità del team di lavoro pari a 520 giornate uomo per tutta la durata del contratto.</p> <p>LOTTO 2</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • n. 1 senior laureato in discipline giuridiche, con esperienza professionale in materia di navigazione interna non inferiore ad anni 5; <p>Complessivamente è richiesta una disponibilità del team di lavoro pari a 126 giornate uomo per tutta la durata del contratto.</p> <p>L'aggiudicatario si impegna a mantenere invariata la composizione del team per tutta la durata del contratto.</p> <p>Il fornitore potrà richiedere l'eventuale sostituzione dei componenti del team di lavoro solo per cause di forza maggiore a lui non imputabili e previa richiesta motivata al Responsabile di fase; i potenziali sostituti dovranno possedere un profilo professionale analogo o più qualificato rispetto a quello delle persone da sostituire.</p> <p>L'eventuale sostituzione - esclusivamente per le motivazioni di cui sopra - dei componenti del gruppo di lavoro sarà valutata e autorizzata formalmente al Responsabile di fase; a tal fine, il fornitore dovrà garantire un adeguato affiancamento che non generi discontinuità nel servizio.</p>
Durata del contratto	18 mesi decorrenti dalla sottoscrizione del contratto.
Base d'asta	<p>LOTTO 1 La base d'asta omnicomprendiva, prevista per l'iniziativa è di € 225.000,00 (Iva esclusa).</p> <p>LOTTO 2 La base d'asta omnicomprendiva, prevista per l'iniziativa è di € 56.250,00 (Iva esclusa).</p> <p>Nell'offerta economica si chiede di specificare la tariffa giornaliera di ciascuna figura professionale.</p>
Modalità erogazione dei compensi	<p>LOTTO 1 E LOTTO 2</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 30 % entro 60 giorni dalla consegna del primo rapporto intermedio; 2) 30 % entro 60 giorni dalla consegna del secondo rapporto intermedio; 3) Saldo entro 60 giorni dalla consegna del rapporto finale.
Contenuti offerta tecnica	<p>LOTTO 1</p> <p>L'offerta tecnica dovrà contenere una relazione di max 20 pagine che indichi le metodologie e le modalità di erogazione del servizio in ciascuno degli ambiti richiesti (Giuridico, Economico) con particolare riferimento:</p> <ul style="list-style-type: none"> • alle attività di ricerca, analisi o studio documentabile in materia di regolamentazione del trasporto pubblico locale con riferimento alle normative comunitarie, nazionali e regionali vigenti in materia; • Attività di analisi e supporto alla predisposizione di leggi regionali nonché della normativa nazionale, ivi inclusi i provvedimenti adottati dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) e regionale, e/o dei regolamenti regionali relativi agli ambiti di trasporto pubblico locale di linea e non di linea, noleggio con

	<p>conducente con autobus, con autovettura e con natante, il servizio taxi, il cabotaggio per i servizi transfrontalieri;</p> <ul style="list-style-type: none"> • all'individuazione di criteri per la ripartizione della quota del FNT di spettanza di Regione Lombardia, per la distribuzione delle risorse straordinarie legate a eventi emergenziali e per l'analisi dei bilanci aziendali, business plan e Piani economici; • alla valutazione sull'efficacia dei servizi TPL, alle metodologie da applicare per la verifica di eventuali sovracompenzazioni; • all'analisi giuridica ed economica per la gestione del contenzioso, in particolare in ambito TPL; • eventuali servizi aggiuntivi coerenti con l'oggetto dell'appalto. <p>Con riferimento al team di lavoro, dovrà essere prodotta una scheda di sintesi in autocertificazione (Allegato A) indicante le esperienze professionali.</p> <p>LOTTO 2</p> <p>L'offerta tecnica dovrà contenere una relazione di max 10 pagine che indichi le metodologie e le modalità di erogazione del servizio, con particolare riferimento:</p> <ul style="list-style-type: none"> • alle attività di ricerca, analisi o studio documentabile in materia di regolamentazione della navigazione interna con riferimento alle normative comunitarie, nazionali e regionali vigenti in materia; • eventuali servizi aggiuntivi coerenti con l'oggetto dell'appalto <p>Con riferimento al team di lavoro, dovrà essere prodotta una scheda di sintesi in autocertificazione (Allegato A) indicante le esperienze professionali.</p>
Pesi	<p>Offerta tecnica: 70%</p> <p>Offerta economica: 30%</p>
Criteri di valutazione	<p>LOTTO 1</p> <p>Peso tecnico MAX 70 PUNTI così distribuiti:</p> <p>1. Validità metodologica e tecnico operativa della proposta progettuale presentata per l'espletamento del servizio in ciascuno degli ambiti richiesti, in termini di coerenza col servizio richiesto, completezza e precisione della proposta, efficacia delle modalità di esecuzione del servizio. Max 30 punti suddivisi come segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ambito Giuridico (max 15 punti) - Ambito Economico (max 15 punti) <p>2. Esperienze e competenze del team desunte dall'autocertificazione presentata - Max 29 punti suddivisi come segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> - numero di esperienze di assistenza tecnica giuridica eseguite dal senior laureato in discipline giuridiche negli ultimi 10 anni, in materia in TPL e di appalti pubblici e contrattualistica, entro un massimo di 5 esperienze (max 12 punti). - numero di esperienze di assistenza tecnica economica eseguite dal senior laureato in discipline economiche negli ultimi 10 anni, aventi per oggetto attività di analisi economica e trasportistica di flussi di dati, analisi dei bilanci aziendali o gruppi societari, entro un massimo di 5 esperienze (max 12 punti).

- n. di pubblicazioni (libri o articoli pubblicati su riviste specializzate di settore) negli ultimi 5 anni in materia di TPL, di appalti pubblici e contrattualistica, analisi economica e trasportistica di flussi di dati, analisi dei bilanci aziendali o gruppi societari (**max 5 punti**).

3. Possesso delle seguenti certificazioni (massimo 6 punti):

- Possesso della certificazione ISO 30415:2021 (Human Resource Management – Diversity and Inclusion) oppure Possesso della Certificazione degli studi professionali di Avvocati e Dottori Commercialisti – UNI 11871:2022. **2 punti**.
- Possesso della certificazione ISO 27001:2013 (Sistema di gestione della sicurezza delle informazioni) **(2 punti)**.
- Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000 2008 o equivalente **(2 punti)**.

In caso di Raggruppamento temporaneo di imprese il punteggio è attribuito se la certificazione è posseduta almeno da un'impresa facente parte del raggruppamento.

4. Eventuali servizi aggiuntivi coerenti con l'oggetto dell'appalto (max 5 punti)

Si specifica che l'inserimento di personale ulteriore rispetto a quello richiesto come servizio aggiuntivo, non sarà oggetto di valutazione.

LOTTO 2

Peso tecnico MAX 70 PUNTI così distribuiti:

1. Validità metodologica e tecnico operativa della proposta progettuale presentata per l'espletamento del servizio, in termini di coerenza col servizio richiesto, completezza e precisione della proposta, efficacia delle modalità di esecuzione del servizio **(Max 30 punti)**;

2. Esperienze e competenze del team desunte dall'autocertificazione presentata – **(Max 29 punti)** suddivisi come segue:

- numero di esperienze di assistenza tecnica giuridica eseguite dal senior laureato in discipline giuridiche negli ultimi 10 anni, in materia di navigazione interna entro un massimo di 5 esperienze. **(Max 24 punti)**;
- n. di pubblicazioni (libri o articoli pubblicati su riviste specializzate di settore) negli ultimi 5 anni in materia di navigazione. **(Max 5 punti)**;

3. Possesso delle seguenti certificazioni (massimo 6 punti):

- Possesso della certificazione ISO 30415:2021 (Human Resource Management – Diversity and Inclusion) oppure Possesso della Certificazione degli studi professionali di Avvocati e Dottori Commercialisti – UNI 11871:2022. **(2 punti)**.
- Possesso della certificazione ISO 27001:2013 (Sistema di gestione della sicurezza delle informazioni) **(2 punti)**.
- Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000 2008 o equivalente **(2 punti)**.

In caso di Raggruppamento temporaneo di imprese il punteggio è attribuito se la certificazione è posseduta almeno da un'impresa facente parte del raggruppamento.

	<p>4. Eventuali servizi aggiuntivi coerenti con l'oggetto dell'appalto (max 5 punti);</p> <p>Si specifica che l'inserimento di personale ulteriore rispetto a quello richiesto come servizio aggiuntivo, non sarà oggetto di valutazione.</p>
<p><i>Privacy: specificare se il fornitore dovrà trattare per conto di Regione dati personali/sensibili</i></p>	<p>Il fornitore non dovrà trattare per conto di Regione dati personali/sensibili.</p>